АРБИТРАЖНЫЙ СУД
УРАЛЬСКОГО ОКРУГА

Утвержден президиумом
Арбитражного суда
Уральского округа
28.07.2023

ОБЗОР
СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

_____ № _____

Екатеринбург

по вопросам применения
Федерального закона от 26.03.2022
№ 70-ФЗ «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях»[1]

1. Пункт исключен из текста Обзора (пункт 7.1 протокола заседания президиума Арбитражного суда Уральского округа от 25.12.2023 № 22).

2. Пункт исключен из текста Обзора (пункт 7.1 протокола заседания президиума Арбитражного суда Уральского округа от 25.12.2023 № 22).

3. В случае если за совершение административного правонарушения юридическому лицу назначен административный штраф, исчисленный от размера его выручки, должностные лица такого юридического лица в порядке, установленном частью 5 статьи 2.1 КоАП РФ, подлежат освобождению от административной ответственности за вменяемое по тем же обстоятельствам административное правонарушение.[2]

Административный орган обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении генерального директора общества к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 14.17 КоАП РФ, по факту розничной продажи алкогольной продукции в отсутствие соответствующей лицензии.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения апелляционным судом, генеральный директор общества привлечен к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 14.17 КоАП РФ, с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 250 000 руб. Суды исходили из доказанности наличия

[1] Далее – Закон № 70-ФЗ.
[2] Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 16.05.2023 № Ф09-1210/23 по делу № А71-10239/2022.

в действиях должностного лица общества состава вмененного административного правонарушения и отсутствия правовых оснований для освобождения данного лица от административного наказания.

Окружной суд отменил принятые по делу судебные акты, в удовлетворении заявления административного органа о привлечении генерального директора общества к административной ответственности отказал на основании следующего.

Согласно части 5 статьи 2.1 КоАП РФ, введенной в действие Законом № 70-ФЗ, если за совершение административного правонарушения юридическому лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа, который устанавливается в соответствии с пунктом 3 или 5 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ, должностное лицо или иной работник данного юридического лица либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, не подлежат административной ответственности.

В силу пункта 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием и может выражаться в величине, кратной сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году.

Санкция части 3 статьи 14.17 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на юридических лиц в размере не более одной пятой совокупного размера выручки, полученной от реализации всех товаров (работ, услуг), за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявленного административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году, но не менее 3 000 000 руб.

Поскольку в рамках другого рассмотренного арбитражным судом дела само общество по тем же обстоятельствам, которые положены в основу вывода судов первой и второй инстанций о доказанности в действиях генерального директора общества события административного правонарушения, привлечено к ответственности по части 3 статьи 14.17 КоАП РФ с назначением административного штрафа, исчисленного от размера выручки юридического лица, генеральный директор общества

подлежал освобождению от административной ответственности на основании части 5 статьи 2.1 КоАП РФ.

4. *Пункт исключен из текста Обзора (пункт 7.1 протокола заседания президиума Арбитражного суда Уральского округа от 25.12.2023 № 22).*

5. В случае если санкция статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность только для юридических лиц, то при назначении наказания являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам применяются положения части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ о назначении штрафа в размере половины величины административного штрафа, установленной санкцией соответствующей нормы.[3]

Административный орган обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении общества, являющего субъектом малого предпринимательства, к административной ответственности по части 1 статьи 14.17 КоАП РФ.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения апелляционным судом, общество привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 14.17 КоАП РФ. С учетом конкретных обстоятельств дела, характера допущенного нарушения, степени вины привлекаемого к ответственности лица, принимая во внимание отсутствие отягчающих обстоятельств, суды применили положения части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ и снизили подлежащий назначению административный штраф до 50 000 руб.

Окружной суд оставил принятые по делу судебные акты без изменения, согласившись с размером назначенного обществу административного штрафа, исходя из следующего.

Введенной в действие Законом № 70-ФЗ статьей 4.1.2 КоАП РФ установлены особенности назначения наказания в виде административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям.

В том случае, если санкция статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях содержит наказание только для юридических лиц, не упоминая должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, применению подлежит часть 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ, согласно которой административный штраф социально ориентированным некоммерческим организациям, включенным по состоянию на момент совершения

[3] Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 25.04.2023 № Ф09-1805/23 по делу № А07-25575/2022.

административного правонарушения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, назначается в размере от половины минимального размера (минимальной величины) до половины максимального размера (максимальной величины) административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, либо в размере половины размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, если такая санкция предусматривает назначение административного штрафа в фиксированном размере.

С учетом того, что общество является микропредприятием и на момент совершения административного правонарушения было включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а санкция части 1 статьи 14.17 КоАП РФ предусматривает наказание только для юридических лиц в виде административного штрафа в размере от 100 000 руб. до 150 000 руб., то с учетом положений части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ обществу должно быть назначено наказание в размере половины минимального размера административного штрафа, а именно 50 000 руб.

6. Установленные статьей 4.1.2 КоАП РФ правила назначения административного наказания применению не подлежат, если в силу специальной нормативной оговорки за административные правонарушения, предусмотренные конкретной нормой или главой раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, индивидуальные предприниматели несут административную ответственность как юридические лица.[4]

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным постановления таможенного органа о назначении административного наказания по части 3 статьи 16.2 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50 000 руб.

Решением суда первой инстанции в удовлетворении заявленных требований отказано. При этом суд исходил из наличия состава административного правонарушения, соблюдения процедуры привлечения к административной ответственности и отсутствия оснований для признания правонарушения малозначительным либо для замены административного штрафа на предупреждение (статьи 2.9, 3.4, 4.1.1 КоАП РФ).

Постановлением апелляционного суда постановление таможенного органа признано не подлежащим исполнению в части назначения обществу, являющемуся микропредприятием, наказания в виде административного

[4] Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 03.08.2022 № Ф09-4047/22 по делу № А60-23258/2021.

штрафа в размере, превышающем 25 000 руб. (половина минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей части статьи КоАП РФ для юридического лица), на основании части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ.

Окружной суд отменил постановление суда апелляционной инстанции и оставил в силе решение суда первой инстанции на основании следующего.

Согласно части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ, введенной в действие Законом № 70-ФЗ, в случае, если санкцией статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, административный штраф социально ориентированным некоммерческим организациям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, назначается в размере от половины минимального размера (минимальной величины) до половины максимального размера (максимальной величины) административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, либо в размере половины размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, если такая санкция предусматривает назначение административного штрафа в фиксированном размере.

При этом в силу части 4 статьи 4.1.2 КоАП РФ правила данной статьи не применяются при назначении административного наказания в виде административного штрафа за административные правонарушения, за совершение которых в соответствии со статьями раздела II КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Согласно примечанию 1 к статье 16.1 КоАП РФ за административные правонарушения, предусмотренные главой 16 КоАП РФ, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Таким образом, положения статьи 4.1.2 КоАП РФ не подлежат применению при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), предусмотренных главой 16 КоАП РФ.

7. В случае если санкция соответствующей статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает для юридических лиц и для индивидуальных предпринимателей одинаковую ответственность, положения части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ о назначении штрафа в размере половины величины административного штрафа, предусмотренного для юридического лица, применению не подлежат.[5]

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным постановления административного органа о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 12.21.3 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере 10 000 руб.

Решением суда первой инстанции в удовлетворении заявленных требований отказано.

Постановлением апелляционного суда решение изменено, оспоренное постановление признано не подлежащими исполнению в части размера штрафа, превышающего 5 000 руб., на основании части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ.

Окружной суд не согласился с выводом апелляционного суда о возможности назначения административного штрафа по правилам части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ ввиду следующего.

Законом № 70-ФЗ введена в действие статья 4.1.2 КоАП РФ, устанавливающая особенности назначения административного наказания в виде административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям.

Согласно части 1 статьи 4.1.2 КоАП РФ при назначении административного наказания в виде административного штрафа указанной категории лиц административный штраф назначается в размере, предусмотренном санкцией соответствующей статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях для лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

В случае, если санкцией статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, административный штраф назначается в размере от половины минимального размера (минимальной величины) до половины максимального размера (максимальной величины) административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, либо в размере половины размера административного штрафа,

[5] Постановления Арбитражного суда Уральского округа от 25.11.2022 № Ф09-7745/22 по делу № А76-19688/2021, от 25.11.2022 № Ф09-7643/22 по делу № А76-19680/2021 и др.

предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, если такая санкция предусматривает назначение административного штрафа в фиксированном размере (часть 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ).

Вместе с тем санкция части 2 статьи 12.21.3 КоАП РФ предусматривает наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 руб. для собственников (владельцев) транспортных средств, то есть как для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, так и для юридических лиц – собственников (владельцев) транспортных средств установлена одинаковая ответственность.

В такой ситуации по смыслу положений статьи 4.1.2 КоАП РФ правила части 2 этой нормы о назначении штрафа в размере половины размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, применению не подлежат.

8. В случае выявления административным органом в рамках одного контрольного (надзорного) мероприятия двух и более административных правонарушений, административное наказание за которые назначается по правилам части 5 статьи 4.4 КоАП РФ как за совершение одного правонарушения, замена административного штрафа предупреждением на основании части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ возможна независимо от того, одномоментно или последовательно были совершены эти правонарушения.[6]

В течение 3 месяцев индивидуальный предприниматель осуществлял выплату заработной платы работникам – иностранным гражданам путем выдачи наличных денежных средств из кассы, минуя счета в уполномоченных банках, в связи с чем был привлечен к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 15.25 КоАП РФ. При этом в рамках одной проверки налоговым органом вынесено 23 соответствующих постановления.

Не согласившись с принятыми постановлениями в части наложения за совершенные правонарушения административного наказания в виде административного штрафа, предприниматель обратился в арбитражный суд с заявлениями об их изменении путем замены назначенных наказаний на предупреждение.

Вынесенным по делу об оспаривании одного из указанных постановлений решением суда первой инстанции, оставленным без изменения апелляционным судом, в удовлетворении заявленных требований отказано. Суды пришли к выводу, что оснований для замены административного наказания в виде штрафа на предупреждение в порядке, установленном статьями 3.4, 4.1.1 КоАП РФ, в данном случае не имеется, поскольку такая замена возможна лишь за впервые совершенное административное правонарушение, тогда как в рассматриваемом случае

---

[6] Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 30.11.2022 № Ф09-8412/22 по делу № А76-8179/2022.

предпринимателем на момент привлечения к административной ответственности ранее уже совершено аналогичное правонарушение.

Окружной суд принятые по делу судебные акты отменил, постановление налогового органа изменил, заменив административный штраф предупреждением и указав в обоснование следующее.

В силу части 1 статьи 4.4 КоАП РФ при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

Законом № 70-ФЗ статья 4.4 КоАП РФ дополнена частью 5, согласно которой, если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, совершившему их лицу назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения.

В соответствии с положениями части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В рассматриваемом случае все административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 15.25 КоАП РФ, совершены предпринимателем в один период и выявлены при проведении уполномоченным органом одной проверки, все постановления о привлечении к административной ответственности вынесены в один день. В такой ситуации замена административного штрафа на предупреждение осуществляется по всем фактам совершения правонарушения, поскольку множественность однородных административных правонарушений, на момент совершения каждого из которых лицо ранее не было привлечено к административной ответственности, не образует повторности совершения

правонарушения, а значит, не препятствует применению положений статьи 4.1.1 КоАП РФ.